

УТВЕРЖДЕНО

протокол от 29.06.2020 № 5

заседания комиссии по

профилактике коррупционных

нарушений ГПО «Белтопгаз»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации антикоррупционной работы в ГПО «Белтопгаз»

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в ГПО «Белтопгаз» (далее – Методические рекомендации, Объединение) разработаны во исполнение подпункта 1.4. пункта 1 решения протокола Республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 21.12.2018 № 18 «О повышении эффективности принимаемых мер по профилактике коррупции в государственных органах и организациях» с учетом Методических Рекомендаций по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, разработанных Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, и применяются в Объединении и в организациях, входящих в его состав.

Цель Методических рекомендаций – формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в Объединении и организациях, входящих в его состав.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305–3 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия

или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 10.05.2019 № 3 «О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией»;

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 «Об основах административных процедур»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.09.2019 № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»; другими нормативными правовыми актами.

2. Структурные подразделения и должностные лица, ответственные за организацию работы по противодействию коррупции

Борьба с коррупцией осуществляется в Объединении и организациях, входящих в его состав, посредством комплексного применения мер, предусмотренных статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией.

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией Объединение и организации, входящие в его состав, участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией руководитель (генеральный директор Объединения, руководители организаций, входящих в состав Объединения) в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных настоящим Законом, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в Объединении и организациях, входящих в его состав, посредством создания комиссий по профилактике коррупционных нарушений. Возглавляет комиссию в Объединении – генеральный директор, в организациях, входящих в его состав – руководители указанных организаций.

Основными задачами комиссий являются:

аккумулятивное информирование о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками Объединения, а также работниками организаций, входящих в его состав, в том числе негосударственной формы собственности;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками Объединения, а также работниками организаций, входящих в его состав, в том числе негосударственной формы собственности;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в Объединении и организациях, входящих в его состав, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений Объединения и организаций, входящих в его состав, по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил служебной и корпоративной этики;

принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные функции в проведении антикоррупционной работы в Объединении, такие как: организация работы комиссии по профилактике коррупционных нарушений, разработка и принятие профилактических мер и мероприятий, направленных на предупреждение преступлений экономического и коррупционного характера, подготовка отчетов о работе комиссии, возложены на сектор по организации взаимодействия и формирования методологии развития организаций основной и прочих видов деятельности. В организациях указанные функции осуществляют структурные подразделения, работники, назначаемые приказом руководителя.

Работники Объединения и организаций, входящих в его состав, вовлеченные в деятельность по профилактике коррупционных нарушений, должны быть обеспечены справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Антикоррупционное обучение работников Объединения и организаций, входящих в его состав, организовано на базе ГИПК «ГАЗ-ИНСТИТУТ».

3. Профилактические механизмы и пути их реализации

3.1. Коррупционные риски

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности Объединения и организаций, входящих в его состав, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков.

Цель оценки рисков – определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности Объединения и организаций, входящих в его состав, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками правонарушений коррупционного характера.

В Объединении и организациях, входящих в его состав, определены возможные коррупционные риски и посредством анализа установлена их степень. В результате разработана и утверждена Карта коррупционных рисков, которая определяет как общие риски для всех видов деятельности, осуществляемых организациями, входящими в состав Объединения, так и отдельные риски в сфере газоснабжения, торфодобычи, проектирования, строительства, образования и сельского хозяйства.

3.2. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 - 20 Закона о борьбе с коррупцией, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме отделом правовой и кадровой работы Объединения.

В Объединении и организациях, входящих в его состав, перечень должностей, связанных с выполнением организационно-распорядительных и (или) административно-хозяйственных обязанностей (государственных должностных лиц), а также форма обязательств, которые обязаны дать указанные работники, должны быть утверждены приказом руководителя.

Неподписание такого обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного

лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

3.3. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц

Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены частями 1, 3 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Для отдельных категорий государственных должностных лиц Законом о борьбе с коррупцией установлены дополнительные ограничения: частью 2 статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией законодательными актами для государственных должностных лиц могут быть установлены иные ограничения.

Например, статьей 255 ТК ограничено право руководителя государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства, выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной или иной творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Порядок реализации отдельных ограничений, установленных в отношении государственных должностных лиц, может быть детализирован иными законодательными актами.

3.4. Декларирование доходов и имущества

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

Предусмотрено декларирование доходов и имущества: согласно статье 30 Закона о борьбе с коррупцией «Декларирование доходов и имущества при назначении на определенные должности» декларацию о доходах и имуществе в соответствующий государственный орган, иную организацию, должностному лицу, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, обязаны

представлять лица, назначаемые на должности руководителей государственных организаций;

согласно статье 31 Закона о борьбе с коррупцией «Ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство» обязаны представлять лица, занимающие должности, включенные в кадровый реестр Совета Министров Республики Беларусь, – в Аппарат Совета Министров Республики Беларусь. Лица, назначенные на высшие государственные должности Республики Беларусь, иные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, обязаны ежегодно представлять декларации о доходах и имуществе Главе Администрации Президента Республики Беларусь, который определяет из них декларации, подлежащие проверке в текущем году. О результатах проведенной проверки таких деклараций Глава Администрации Президента Республики Беларусь докладывает Президенту Республики Беларусь ежегодно до 31 декабря.

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией, имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – статьей 27 названного Закона. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц» установлены формы деклараций. Порядок их заполнения определен Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министров по налогам и сборам Республики Беларусь от 09.01.2008 № 1.

Нарушение порядка декларирования имущества влечет административную ответственность в соответствии со статьей 23.9 КоАП.

3.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников Объединения и организаций, входящих в его состав, является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или собственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

В рамках методологического обеспечения антикоррупционной деятельности в Объединении и организациях, входящих в его состав, разработаны и применяются Положения об управлении конфликтом интересов, разработанные в целях противодействия коррупции, защиты имущественных и неимущественных интересов Объединения и организациях, входящих в его состав, установления порядка выявления и урегулирования конфликтов интересов. В указанных положениях приведен ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Обязанности по выявлению, предотвращению и урегулированию конкретных конфликтов интересов возложены на должностных лиц и работников Объединения и организаций, входящих в его состав, в том числе на должностных лиц – участников конфликтов. Должностные лица и работники Объединения и организаций, входящих в его состав, самостоятельно устанавливают наличие признаков реального или потенциального конфликта интересов.

4. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 27 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая ответственность устанавливается УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.

Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, Комитета государственного контроля, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Следственного комитета от 27 декабря

2013 г. № 43/9/95/571/57/274, и в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2 и 3 статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 424 УК);
бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например:

нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц (статья 9.13 КоАП);

мелкое хищение (статья 10.5 КоАП);

нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) (статья 11.16 КоАП);

нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств (статья 11.77 КоАП);

нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов (статья 23.83 КоАП);

нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве (статья 21.17 КоАП).

Кроме того, лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности

отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц; установить все признаки деяния, в соответствии с абзацем статьи 25 или 37 Закона о борьбе с коррупцией, если это предусмотрено в соответствующем абзаце – признаки государственной организации и др.).

Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов) следует отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.

Если признаки деяния прямо не указаны в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях названного Закона, то отнести деяние к коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушением антикоррупционного законодательства нельзя.

Следует учитывать, что неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные правовые последствия. Например, согласно статье 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

При решении вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, следует принимать во внимание требования части 2 статьи 71 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА), в которой закреплена норма о том, что применение институтов аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и установления обязанностей.

Определения аналогии закона и аналогии права даны в статье 2 Закона об НПА. Аналогия закона – применение к общественным

отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих данные общественные отношения, норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Аналогия права – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения, общих начал и смысла законодательства, отраслевых, межотраслевых и общеправовых принципов.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающие условия для коррупции, может быть привлечено к материальной ответственности.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может повлечь гражданско-правовую ответственность. Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные правовые последствия в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью первой настоящей статьи, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города

областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района города Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», которым установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены дополнительные основания привлечения руководителей государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, является грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

5. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией борьбу с коррупцией осуществляют органы государственной безопасности, прокуратуры и внутренних дел.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и государственными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10,11,43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4,5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, утвержденного постановлением Советом Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732.

Вопросы взаимодействия Объединения с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644.

В соответствии со статьёй 10 Закона о борьбе с коррупцией Объединение обязано передавать государственным органам, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции. К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с УК и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя организации возложена обязанность информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток (часть 2 статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией).

Не выполнение или не в полной мере выполнение требований, предусмотренных частью первой статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не предоставление информации, запрошенной государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимой для выполнения их функций, влечет ответственность руководителя организации в соответствии с законодательными актами.

6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в Объединении является формирование антикоррупционного поведения работников.

Данная задача реализуется как принуждением (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития моральных качеств работника и повышения уровня антикоррупционного

образования. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупционных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

Антикоррупционное обучение работников Объединения и организаций, входящих в его состав, направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссии по профилактике коррупционных правонарушений и т.д.). Незнание государственными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

В связи с этим в Объединении на базе ГИПК «ГАЗ-ИНСТИТУТ» с участием специалистов Объединения организовано обучение должностных лиц по теме «Противодействие коррупции».

При разработке форм и методов антикоррупционного обучения ориентиром служит как получение работником новых знаний, так и умение применять их в практической деятельности.

Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в Объединении является участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.

Механизмы участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе закреплены в статье 46 Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относится участие в деятельности созданных в Объединении и организациях, входящих в его состав, комиссий по противодействию коррупции.

В соответствии с пунктом 2 Положения о комиссии по профилактике коррупционных правонарушений ГПО «Белтопгаз», по решению руководителя государственного органа (организации) в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в государственный орган (организацию), в котором создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии, рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам

данного заседания (подпункт 12.1. пункта 12 Положения о комиссии по профилактике коррупционных правонарушений ГПО «Белтопгаз»).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии подлжит размещению на официальном сайте государственного органа (организации) в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания комиссии (пункт 6 Положения о комиссии по профилактике коррупционных правонарушений ГПО «Белтопгаз»).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять представители юридических лиц и граждане.

В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

На государственном уровне к таким поощрительным механизмам относится выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.09.2019 № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» предусмотрена выплата вознаграждения до 50 базовых величин за представление:

информации, предметов и документов, способствовавших выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению вреда, причиненного коррупционным преступлением.

Физическому лицу, способствовавшему выявлению коррупции, производятся также выплаты компенсирующего характера (до 10 базовых величин на основании документов, подтверждающих произведенные физическим лицом расходы).